

# LA INTEGRALIDAD DE LOS CUIDADOS Y EL MEDIOAMBIENTE EN LOS DERECHOS LABORALES EN REPÚBLICA DOMINICANA

► POLICY BRIEF ►



**GRRIPP**  
Gender Responsive  
Resilience & Intersectionality In  
Policy & Practice



## ÍNDICE

Resumen Ejecutivo.....	2
FENAMUTRA: Defendiendo los derechos laborales de los trabajadores.....	3
Los cuidados remunerados en República Dominicana.....	6
Ecofeminismo: cuidando a las personas y al medioambiente.....	10
Resultados y lecciones aprendidas.....	13
Recomendaciones: fortaleciendo las redes del cuidado.....	15

## Resumen Ejecutivo

---

Actualmente, en República Dominicana, las trabajadoras del hogar, enfrentan unas condiciones de precariedad laboral, expresada en baja remuneración, desprotección social e insuficiente regulación. Además la crisis sanitaria y económica provocada por la pandemia agravó la sobrecarga de tareas para las personas cuidadoras. Teniendo en cuenta que el trabajo de cuidados siempre ha sido de vital importancia para el sostenimiento y reproducción de la vida y la producción de bienestar de las personas, requiere de atención fundamental, dado su relevante contribución económica y social.

La inclusión de políticas públicas de cuidados y de cumplimiento de los derechos laborales de las personas trabajadoras del hogar en República Dominicana, son necesarias para lograr un efectivo combate a la pobreza y las desigualdades, a fin de garantizar los derechos para las personas que se dedican al trabajo de cuidados como para quienes demandan de cuidados.

Desde el enfoque de género y derechos humanos implica cuidar a las personas que cuidan, garantizar condiciones de vida dignas, sus derechos laborales, así como las condiciones de salud y seguridad en su lugar de trabajo. Y desde un enfoque ambientalista, promover el cuidado del medio ambiente tomando

promover el cuidado del medio ambiente tomando en consideración cómo las condiciones ambientales impactan a esta población y además visibilizar la importancia de cuidar tanto de las personas como del medio ambiente.

Tomando en cuenta la crisis socio ambiental, la falta de estrategias para el manejo de desechos de diferentes procedencias que afectan la salud y la vida de la gente, desde La Federación Nacional de Mujeres Trabajadoras (FENAMUTRA) responsabilidad asumimos la de situar la conversación sobre los cuidados a partir de la experiencia en la cotidianidad. Consideramos necesario el enfoque ecofeminista para el abordaje de los cuidados y poner en la centralidad de las acciones que se implementan la protección de la vida vida y el medioambiente.

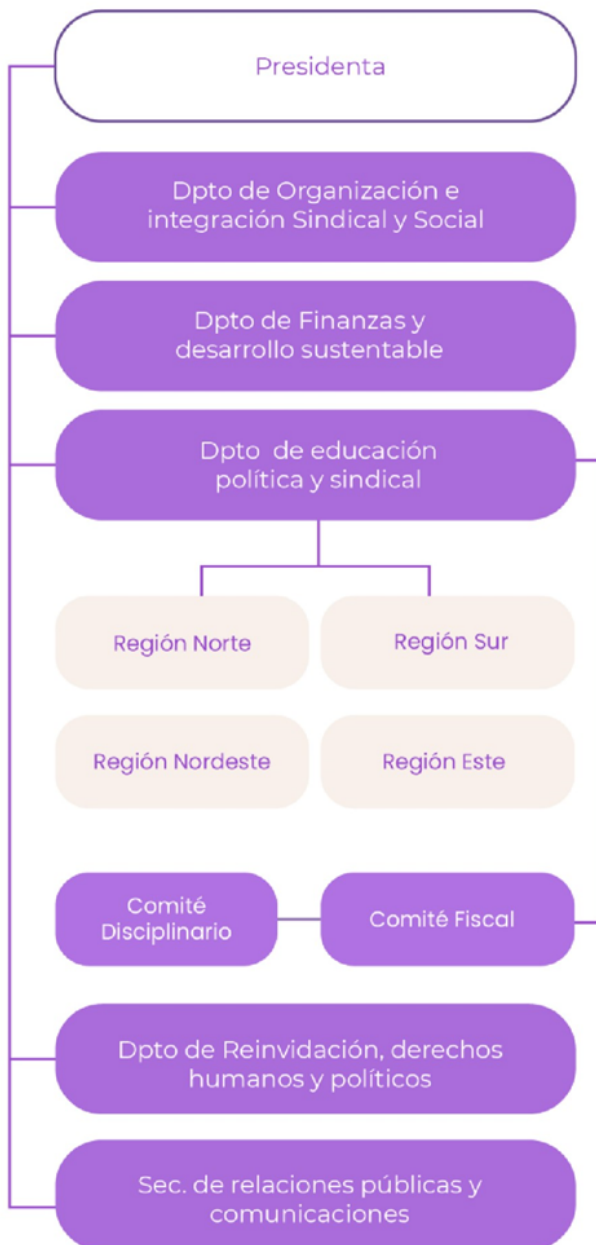
Por todo esto se hace necesario impulsar la capacitación de las personas cuidadoras en temas de las condiciones físicas y ambientales que rodean su entorno laboral y las condiciones generales que deben primar dentro de cualquier espacio de trabajo saludable, así como también la creación de material didáctico sobre cuidados, medio ambiente y manejo de residuos sólidos dirigido a cuidadores para fomentar la conciencia ambiental.

---

<sup>1</sup>Elaborado por la Federación Nacional de Mujeres Trabajadoras (FENAMUTRA) en colaboración con Alicia Méndez Medina en el marco del proyecto GRRIPP (Gender Responsive Resilience and Intersectionality in Policy and Practice) liderado por University College London y coordinado por la Pontificia Universidad Católica del Perú en la región Latinoamérica y el Caribe.

# FENAMUTRA: defendiendo los derechos laborales de las personas trabajadoras

FENAMUTRA se fundó en el año 2009, siendo filial de la Confederación Nacional de Trabajadores Dominicanos (CNTD) una de las tres centrales sindicales de República Dominicana. La federación cuenta en la actualidad con más de diez mil afiliados y la siguiente estructura organizativa:



La institución organiza y representa a los sectores del cuidado: el sanitario, trabajadores y trabajadoras del hogar, así como cuidadores de la primera infancia y envejecientes.

FENAMUTRA es una organización que ha trabajado en sinergia con Federaciones y Centrales sindicales a nivel nacional e internacional como: La Federación Internacional de Trabajadoras del Hogar (FITH), la Confederación Latinoamericana de Trabajadores Estatales (CLATE), y La Unión Internacional de Trabajadores de la Alimentación (UITA), La Confederación Latinoamericana y del Caribe de Trabajadoras del Hogar (CONLECTRAHO), y UNI Care, que es el sector de la UNI Global Union encargado del trabajo de cuidados.

La federación también ha sido partícipe en múltiples ocasiones de las conferencias de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), también ha tenido representación en el Consejo Nacional de Seguridad Social de República Dominicana, en la mesa tripartita del trabajo doméstico y en la Mesa de Cuidados del Plan piloto a nivel nacional. Asimismo, ha sido parte de importantes foros y encuentros internacionales como la XV Conferencia Regional sobre la

## La Integralidad de los Cuidados y el Medioambiente en los Derechos Laborales en República Dominicana

Mujer de América Latina y el Caribe de la CEPAL, el Foro Feminista sobre Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres y participación de la sociedad civil, entre otros. A partir de sus años de trayectoria, la institución ha logrado una experticia que emana del trabajo que se realiza de manera sostenida en el tiempo. Esto ha permitido el logro de conquistas que posicionan a FENAMUTRA como un referente a nivel sindical y en la consecución de derechos. Dentro de los logros de la federación se encuentra el decreto 782-22 (31 de diciembre 2022) que dedica todo el artículo 5 a los afiliados de SINATRASALUD-FENAMUTRA y que otorga pensiones a trabajadores del sector salud.

Por otro lado, ha sido parte de la firma de acuerdos y convenios con instituciones del Estado que trabajan en temas de cuidados. Tal es el caso reciente con el Consejo Nacional de la Persona Envejeciente (CONAPE), donde la institución le confirió a

FENAMUTRA iniciativas para la mejora de la calidad de vida y la formación del personal contratado por el organismo para ser formados en competencias técnicas en el oficio integral de los cuidados, donde se estarán beneficiando alrededor de 200 personas en un primer periodo.

La federación, en un inicio abordaba el tema de las capacitaciones únicamente para el trabajo doméstico, pero en la actualidad se ha ampliado la oferta formativa del centro, el cual cuenta con el aval del Instituto Nacional de Formación Técnico Profesional (INFOTEP) técnica y jurídicamente para abordar la formación en cuidado de niños, adultos mayores y primeros auxilios. De igual manera, FENAMUTRA cuenta con la colaboración del Instituto Dominicano de Prevención y Protección de Riesgos laborales (IDOPPRIL), para la implementación de un Programa Especial de Prevención de Riesgos Laborales en



Mesa de Cuidados de República Dominicana

## La Integralidad de los Cuidados y el Medioambiente en los Derechos Laborales en República Dominicana



Acuerdo de colaboración de CONAPE y FENAMUTRA

el Hogar, dirigido a trabajadoras domésticas y cuidadoras, para que se puedan capacitar mediante charlas y talleres sobre los posibles riesgos en su entorno laboral, sobre el seguro de riesgos laborales, entre otros temas.

### ¡No me agredas! Un grito a favor de la madre naturaleza

Más que una proclama, este documento constituye una hoja de ruta en defensa y favor de los derechos de nosotros mismos, como sociedad y como planeta que busca defender a la madre que nos da vida. También a aquella madre que nos permite desarrollarnos en su seno: la naturaleza cuidando sus ríos, mares, montañas y todas las manifestaciones de flora y fauna.

### ¡Lee la proclama completa y únete!



Es tiempo de repensar las formas culturales y socioeconómicas en las que nos relacionamos entre nosotros mismos y la Madre Naturaleza. Es tiempo de cambiar los paradigmas que vinculan al hombre, mujer y Madre Naturaleza basado en un sistema de valores de propiedad, considerado objeto del sistema del patriarcado.

## Los cuidados remunerados en República Dominicana

Según investigaciones de la CEPAL<sup>1</sup>, para el año 2021 en República Dominicana un 92,8 de las personas trabajadoras del hogar remuneradas fueron mujeres (241.811) y el 7,2% restantes fueron hombres (18.809). Más del 80% de las mujeres estuvieron ocupadas en servicios de limpieza y asistencia de los hogares, mientras que los hombres se ocupaban principalmente como chóferes (45,5%), guardias de seguridad (29%), jardineros (8,6%) y sólo el 4% se dedicaron a asistencia en el hogar.



Por otro lado, la incidencia de la pobreza monetaria alcanzó al 19,2% de las personas trabajadoras del hogar (49.94 personas), y a 2.430 personas (0,9%) en condición de indigencia o pobreza extrema. La pobreza en las trabajadoras del hogar se sitúa 8 puntos por encima de la pobreza general de las personas ocupadas.

En cuanto a las condiciones en las que se desenvuelve el trabajo del hogar, en 97,2% no cuentan con acceso a seguridad social en el marco de su relación laboral, situación que es aún peor para las mujeres (98,4%). El 71,2% de las personas trabajadoras del hogar contaban con seguro de salud por una vía diferente al empleo (aproximadamente 185.506 personas), principalmente vinculadas al régimen público subsidiado y en un menor porcentaje al seguro voluntario o privado.

El salario promedio mensual de las personas ocupadas en el TDR rondó los

## La Integralidad de los Cuidados y el Medioambiente en los Derechos Laborales en República Dominicana

RD\$7.114,87 y para el caso de las mujeres este monto se situó en RD6.8339,29 mientras que en los hombres esta cifra ascendió a RD\$10.763,32, monto por debajo de la canasta básica que al cierre del 2019 fue de RD\$14.477,15.

Según el estudio “Los procesos de vivir, trabajar, enfermar y morir de las trabajadoras del hogar” realizado por la Fundación Friedrich Ebert, FES – República Dominicana, el 67% de las trabajadoras del hogar provienen y residen en zonas rurales del país, aunque se desplacen a las ciudades. Así mismo señala que 3 de cada 10 mujeres tienen estudios primarios incompletos y el 10% no sabe leer ni escribir. El mismo estudio destaca la doble jornada de trabajo a la que están expuestas, ya que luego de su jornada diaria de trabajo remunerado (asistencia doméstica, cuidado de niños, personas adultas mayores), en sus hogares deben asumir todas las labores domésticas y de cuidado no remuneradas.

Los cuidados, las políticas de cuidados y los derechos de las trabajadoras del hogar se abordan recientemente en República Dominicana. Los cuidados<sup>2</sup> constituyen un elemento central para el bienestar de las personas, y son esenciales para el sostenimiento de la vida, la reproducción social y el desarrollo económico de los países. El trabajo de cuidado consiste en atender, apoyar y proteger a personas que requieren asistencia para satisfacer sus necesidades físicas, emocionales o sociales. Es un trabajo asignado social y culturalmente a las mujeres y de bajo reconocimiento y valoración, pese a ser de vital importancia.





## La Integralidad de los Cuidados y el Medioambiente en los Derechos Laborales en República Dominicana

La propuesta que se plantea hoy de avanzar en el reconocimiento del cuidado como un derecho humano, busca abordar de manera integral la complejidad e importancia vital que tienen los cuidados en el sostenimiento y reproducción social. El derecho al cuidado implica: El derecho de todas las personas a recibir cuidados, a cuidar y al autocuidado, los derechos de las personas que proveen cuidados (remunerado y no remunerado), el derecho a la corresponsabilidad social entre sus proveedores: el Estado, el sector privado, las familias y la comunidad, el derecho a la corresponsabilidad entre hombres y mujeres.

Para las trabajadoras del hogar el derecho al cuidado significa el derecho a un trabajo decente, garantizado en la legislación y en la práctica; derecho efectivo a protección de la maternidad; equiparación de derecho a licencias y servicios de cuidado; derecho a servicios de cuidado gratuitos y de calidad otorgados por el Estado para los miembros de la familia de las trabajadoras del hogar que lo requieren (niños, niñas, adolescentes, personas mayores); y, derecho al reconocimiento de su aporte al cuidado en las políticas nacionales de cuidado.

En este contexto, y con el objetivo de articular los derechos de las trabajadoras del hogar a las propuestas de sistemas de cuidado, la OIT<sup>3</sup> ha propuesto una hoja de ruta con 5 ejes:

1- Formalización: establecer sistemas unificados y simplificados de registro y pago a la seguridad social.



OIT, Hacer del trabajo doméstico un trabajo decente: invertir en cuidado, una agenda común. Hoja de ruta y recomendaciones para políticas públicas. Sao Paulo, mayo 2023.

## La Integralidad de los Cuidados y el Medioambiente en los Derechos Laborales en República Dominicana

- 2- Equiparación de derechos: implementación del C189. Contrato por escrito, salario mínimo, seguridad social, protección de la ley a todas las trabajadoras del hogar.
- 3- Valoración del Trabajo remunerado del hogar en el marco de las políticas nacionales de cuidado; profesionalización.
- 4- Organización y espacios de diálogo fortalecidos: estrategias de incidencia, promoción de instancias de diálogo social institucional, incentivo a la creación de organizaciones de empleadores de TDH.
- 5- Abordaje de los riesgos: definición de lineamientos sobre salud y seguridad en el trabajo remunerado del hogar. Promoción e implementación del convenio C190 sobre violencia y acoso en el lugar de trabajo.



## Ecofeminismo: cuidando a las personas y el medioambiente.

El planeta se halla inmerso en lo que muchos autores han nombrado como una crisis civilizatoria producto de la explotación, el uso indiscriminado de los recursos y las relaciones desiguales que se han implantado a lo largo de los siglos.

“

*Las mujeres negras siempre hemos estado atentas a las labores de cuidado, desde la mirada de nuestras comunidades ancestrales, el cuidado va más allá de las labores remuneradas, este se vincula a lo espiritual, a lo cotidiano, en nuestras comunidades se reconoce el cuidado cómo parte integro de nuestra vida.*

”

expresa Bienvenida Mendoza Benítez feminista antirracista fundadora del grupo cultural Resistencia en la comunidad del Carril de Haina, República Dominicana. Para el antropólogo colombiano Arturo Escobar, lo que estamos viviendo “se trata de una crisis planetaria y multifacética que pone en duda la forma de existencia y de sociedad en que vivimos”.

FENAMUTRA entiende, desde la multiplicidad de experiencias que alberga, que para la implementación de una política de cuidados se debe ampliar la mirada, pasando del

asistencialismo y las transferencias monetarias, hacia un abordaje que permita comprender que las cuestiones de cuidado están integralmente en todo aspecto de la vida, en nuestro entorno natural, en el trabajo, en la producción de alimentos.

De ahí la importancia de implementar el enfoque ecofeminista para el abordaje del cuidado. Es necesario comprender que la crisis social y ecológica está estrechamente vinculadas y que las condiciones de nuestros entornos impactan la vida y el desempeño en todos los ámbitos de la existencia. En ese sentido FENAMUTRA ha promovido la proclama: “NO ME AGREDAS” iniciativa que busca promover el reciclaje, manejo adecuado y oportuno de los residuos sólidos además de concientizar sobre el cuidado y la no agresión hacia la madre tierra.

Los enfoques actuales alrededor del cuidado en República Dominicana tienden a ver el problema social que vivimos de forma descontextualizada, de manera individual y antropocéntrica. Esto limita la mirada y no permite acciones articuladas y situadas que aporten a una transformación profunda y real de las relaciones sociales.

## La Integralidad de los Cuidados y el Medioambiente en los Derechos Laborales en República Dominicana

Una política de cuidados debe tomar en cuenta todos los aspectos de la vida dentro de la sociedad, el entorno laboral y los territorios que habitamos. FENAMUTRA como institución que trabaja con la organización de los y las trabajadoras para la defensa de sus derechos laborales entiende que el cuidado está en una remuneración adecuada, en buenas condiciones laborales, así como en acciones que trabajen para paliar esta crisis ambiental y social que enfrentamos.

En el contexto de trabajo que realiza la institución se ha visto la necesidad de implementación de una política de cuidados que atraviese todo lo laboral incluyendo el trato digno y entornos que garanticen a los y las trabajadoras tener un nivel de bienestar.

Se necesita visibilizar que la protección de los derechos laborales va de la mano con la preservación del ecosistema, puesto que la salud tanto física como emocional de los y las trabajadoras depende del estado de los espacios donde realizan sus funciones, y de los espacios públicos y/o privados que frecuentan.



*La Alcaldesa del D.N. apoyando la proclama*

## La Integralidad de los Cuidados y el Medioambiente en los Derechos Laborales en República Dominicana



Congreso FITH 2018



Pre-Congreso FITH 2023

La Federación Internacional de Trabajadoras del Hogar (FITH) en su segundo congreso en 2018, preocupada por el contexto y la relación del Trabajo Doméstico y el medio ambiente, se abocó a una enérgica Resolución sobre "Promover la Protección del Medio ambiente a través de la reducción de residuos y el reciclaje". teniendo en cuenta que, en muchos países de América Latina, los productos químicos peligrosos se lanzan a la naturaleza, a menudo con graves consecuencias para los seres humanos y el medio ambiente natural al causar un riesgo químico. Dependiendo del producto, las consecuencias pueden ser graves problemas de salud para los trabajadores y la comunidad y daños permanentes al medio ambiente natural. Hoy en día, casi todos los trabajadores están expuestos a algún tipo de riesgo químico porque los productos químicos peligrosos se utilizan en casi todas las casas.

FENAMUTRA, amparada en esa propuesta está tratando de impulsar la proclama No me agredas, así como la concientización y sensibilización en temas de Ecofeminismo y cuidado de nuestro entorno.

## Resultados y lecciones aprendidas



FENAMUTRA ha tomado iniciativas a lo largo de los años que vinculan el enfoque del cuidado del medioambiente, tomando en consideración siempre las condiciones específicas de las poblaciones con las que trabaja la institución. Un ejemplo de estas iniciativas es el proyecto “Manejo de Residuos Sólidos con Enfoque en el Trabajo Doméstico (Hogares Ecológicos)”, desarrollado en el periodo 2021-2022, en el marco de la iniciativa global Gender response resilience and intersectionality in policy and practice (GRRIPP).

En el marco de este proyecto se llevaron a cabo procesos formativos con mujeres trabajadoras del hogar en el manejo de residuos sólidos.

**FENAMUTRA busca el respeto y cuidado del medio ambiente a partir del trabajo de temáticas que ponen en evidencia las desigualdades de género, raza y clase que configuran el trabajo de cuidado.**

Testimonios en base a experiencias de las asociadas a la institución a lo largo de los años dan cuenta de que cuando se habla de desastres no se toma en consideración lo laboral y los riesgos a los que se exponen los y las

## La Integralidad de los Cuidados y el Medioambiente en los Derechos Laborales en República Dominicana

trabajadoras en los espacios laborales. Un ejemplo de ello es la manipulación de productos químicos sin conocimiento sobre el uso de los mismos, los riesgos psicológicos y el acoso a los que son sometidos empleados y empleadas en los entornos laborales. Como parte de la misión de FENAMUTRA de incidir en las políticas públicas para la mejora de la situación de los y las trabajadoras del hogar, cuidadores y personal sanitario, ponemos en sus manos este material que busca ampliar las acciones que se llevan a cabo en materia de cuidados.



Dentro del impacto del proyecto “Hogares Ecológicos” se pueden mencionar las competencias adquiridas en mujeres trabajadoras del hogar en manejos de residuos sólidos, reciclaje, manualidades, ecofeminismo y emprendimiento. Se fomentó la capacitación y sensibilización en mujeres trabajadoras del hogar a través de la elaboración y de la venta de los objetos producidos en los talleres. Se realizó la sensibilización de actores de instituciones públicas sobre la violencia de género y las políticas ambientales. Se realizó el relanzamiento de una campaña de firmas en respaldo de la proclama

contra la violencia de género hacia las mujeres titulada “¡No me agredas!: Un grito a favor de la madre naturaleza”. Por último, se organizaron cuatro encuentros con autoridades locales y periodistas.

Por medio del proyecto también se vio reflejada la importancia y el papel tan importante que tienen los hogares ecológicos a la hora de contribuir a conservar el medio ambiente y aportar nuestro granito de arena para ayudar a proteger nuestro entorno. También **aprendimos que no es posible garantizar el tema de cuidados hacia las trabajadoras sin respetar sus derechos ni conservar a la madre tierra.**

# Recomendaciones: Fortaleciendo las redes de cuidado

1

Promover y suscribir la proclama “No me agredas” desarrollando cada ítem en las diferentes instituciones que componen la mesa del cuidado.

Promover y sensibilizar la aplicación efectiva de los convenios 156, 183, 189 y 190 de la OIT.

2

3

Desarrollar guías o cajas de herramientas de los riesgos laborales en el hogar con perspectiva en los desastres ambientales.

Crear procesos pedagógicos en el marco de la mesa de cuidados: talleres y capacitaciones sobre el enfoque ecofeminista en la implementación de los cuidados para trabajadoras del hogar y personas cuidadoras.

4

5

Crear redes territoriales de cuidados: barrios, comunidades rurales, redes que se tomen de la experiencia comunitaria para la implementación de acciones.

Creación de cartillas pedagógicas sobre cuidados, medio ambiente y manejo de residuos sólidos dirigidas a cuidadores para fomentar la conciencia ambiental y que puedan ampliar conocimientos de prevención de riesgos en su entorno laboral.

6





## Recomendaciones: Fortaleciendo las redes de cuidado

### ▶ A) En el sector Salud

- Realizar capacitaciones sobre el manejo de productos químicos en los hospitales. Capacitar al personal sanitario sobre el manejo de los desechos hospitalarios y concientizar sobre el destino de los mismos.
- Armar comisiones de seguimiento de manejo de desechos de los hospitales con la finalidad de saber el destino de los mismos.
- Plan de capacitación desde la mesa de cuidados para capacitar sobre reciclaje a personal hospitalario.

### B) En el sector de trabajadoras domésticas ◀

- Creación de mecanismos para el monitoreo de las jornadas laborales de las trabajadoras domésticas.
- Plan de capacitación desde la mesa de cuidados sobre reciclaje y manejo de residuos a las trabajadoras del hogar.
- Programa de prevención y protección de riesgos laborales en el hogar.
- Protocolos para el acompañamiento a trabajadoras domésticas sobre derechos laborales.
- Creación de campañas en redes sociales y medios masivos de comunicación sobre la importancia de los derechos laborales.
- Jornadas de documentación para trabajadoras del hogar no declaradas.  
Programas de cuidados para hijos e hijas de trabajadoras del hogar.

## Recomendaciones: Fortaleciendo las redes de cuidado

### ▶ C) En el sector de envejecientes

- Creación de casas de día comunitarias para envejecientes con especialistas geriátricos: espacio para ir a recrearse, comer e intercambiar con otros envejecientes.
- Crear programas pedagógicos para envejecientes: talleres de teatro, movimiento y programación de animación sociocultural orientada a los adultos mayores. De igual forma, crear programas de ejercitación, respiración y cuidado holístico para envejecientes.
- Operativos de salud para envejecientes.
- Crear protocolos de seguimiento a la vida y salud de los envejecientes y sus familias.
- Formalización plena de las cuidadoras del programa “Hogares de Cariño”.

### D) En el sector de las infancias ◀

- Seguimiento a las unidades pediátricas en los hospitales y monitorear el funcionamiento.
- Campañas de comunicación para la concientización dirigida a las madres sobre atenciones durante el embarazo.
- Monitoreo de las aldeas y los espacios que desde el estado trabajan en la protección de NNA.
- Acuerdos de colaboración con instituciones de la sociedad civil y organismos multilaterales que trabajan con infancias para trabajar capacidades desde la mesa de cuidados.



**¡CONTÁCTANOS!**



+1 809-686-4847



fenamutrard



fenamutra Rd



**GRRIPP**  
Gender Responsive  
Resilience & Intersectionality In  
Policy & Practice



UK Research  
and Innovation



GCRF



CENTRE FOR GENDER  
AND DISASTER



PUCP

Asesor:



**FLACSO**  
REPÚBLICA  
DOMINICANA